

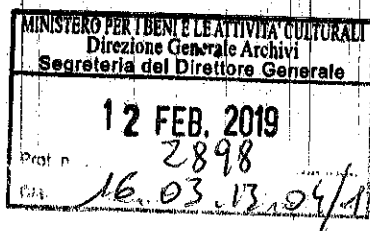
CONTRO CONTI

Y31PREV

1

(Controllo Preventivo) Si trasmettono AL MINISTERO BENI CULTURALI DG ARCHIVI con elenco n. 0002691-29/01/2019-SCCLA-Y31PREV-P in data 29 gennaio 2019, n. 1 provvedimenti.

N. protocollo cont.	Data arr. cont.	N. protocollo prev.	Data arr. prev.	Contenuto	N. protocollo cont.	Data registrazione
38907	28/12/2018	21455	21/12/2018	DD 1105 DEL 20-12-2018	1-124	29/01/2019



16.03.13.04/1



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE ARCHIVI

Servizio I – Organizzazione e funzionamento

IL DIRIGENTE *ad interim*

rep. n. 1105/2018

cl. 16.03.13.04/1

VISTO il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante “Nuove disposizioni sull’amministrazione del patrimonio e sulla contabilità generale dello Stato”;

VISTO il R.D. 23 maggio 1924, n. 827, recante “Regolamento per l’amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato”;

VISTO il D.Lgs. 20.10.1998, n. 368 e successive modificazioni, recante “Istituzione del Ministero per i Beni e le Attività Culturali”;

VISTO l’art. 1, comma 2, della legge 24.06.2013, n. 71, sulla nuova denominazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, ed i conseguenti provvedimenti di riorganizzazione disposti con:

D. P. C. M. 29.08.2014, n. 171, recante “Regolamento di organizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, degli uffici della diretta collaborazione del Ministro e dell’Organismo indipendente di valutazione della performance, a norma dell’articolo 16, comma 4, del D. L. 24.4.2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23.6.2014, n. 89”;

D.M. 27.11.2014, registrato dalla Corte dei Conti il 19.12.2014 al n. 5624, recante “Articolazione degli uffici dirigenziali di livello non generale del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo”;

D.M. 23.1.2016, n. 44, registrato dalla Corte dei Conti il 29.02.2016 al n. 583, recante “Riorganizzazione del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo ai sensi dell’articolo 1, comma 327, della legge 28 dicembre 2015, n. 208”;

VISTO il D. Lgs. 1.12.1997, n. 468, recante “Revisione della disciplina sui lavori socialmente utili, a norma dell’articolo 22 della legge 24.06.1997, n. 196”, ed in particolare l’articolo 10, che reca disposizioni per favorire l’occupazione dei soggetti già impegnati nei lavori socialmente utili, con riguardo ai commi 1, lettera a), 2 e 3, a termine dei quali è stata a suo tempo istituita la società “ALES – Arte Lavoro e Servizi S.p.A.”

VISTO l’articolo 26 della legge 18.06.2009, n. 69, recante “Disposizioni per lo sviluppo economico, la semplificazione, la competitività nonché in materia di processo civile”, il quale prevede che, al fine di garantire la continuità occupazionale del personale impiegato in ALES, la partecipazione azionaria precedentemente detenuta da Italia Lavoro S.p.A. in ALES è trasferita al Ministero per i beni e le attività culturali;

VISTA la legge 28.12.2015, n. 208, ed in particolare l’articolo 1, commi 322 e 323, a termine dei quali è stata disposta nell’ordine:

- a) la fusione per incorporazione della “Società per lo sviluppo dell’Arte, della Cultura e dello Spettacolo – ARCUS S.p.A.” nella società “ALES – Arte, Lavoro e Servizi S.p.A.”;
- b) l’adozione, con decreto del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo, del nuovo statuto della “ALES S.p.A.”;

VISTA la legge 27 dicembre 2017, n. 205, concernente il Bilancio di previsione dello Stato per l’anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020;





Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE ARCHIVI

Servizio I – Organizzazione e funzionamento

IL DIRIGENTE *ad interim*

VISTA la nota integrativa allo stato di previsione della spesa del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo per l'anno finanziario 2018 e per il triennio 2018/2020, con la quale sono stati individuati gli obiettivi posti a base dell'azione amministrativa e della gestione ed i criteri alla base della formulazione delle relative previsioni;

VISTO il decreto del Ministero dell'economia e delle finanze del 28 dicembre 2017, con il quale è stata disposta, ai fini della gestione e della rendicontazione, la ripartizione in capitoli delle Unità di voto parlamentare relative allo stato di previsione della spesa del Mibact - Tabella n.13 – del Bilancio di previsione dello Stato, per l'anno finanziario 2018 e per il triennio 2018-2020;

VISTO il decreto del Ministro dei beni e delle attività culturali e del turismo 8 gennaio 2018, di assegnazione delle risorse economiche – finanziarie, in termini di competenza e di cassa, ai titolari dei Centri di responsabilità amministrativa come individuati nello stato di previsione della spesa del Ministero dei beni e delle attività culturali e del turismo - Tabella 13 - anno finanziario 2018;

VISTO il decreto legge n. 86 del 12 luglio 2018 "Disposizioni urgenti in materia di riordino delle attribuzioni dei Ministeri dei beni e delle attività culturali e del turismo, delle politiche agricole alimentari e forestali e dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nonché in materia di famiglia e disabilità";

VISTO il D. Lgs. 18.04.2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE 2014/25/UE, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure di appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia e dei trasporti e dei servizi postali nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture", e in particolare l'articolo 5, commi 1 e 2, e l'articolo 192;

VISTO il D. Lgs. 10.04.2017, n. 56, recante "Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18.04.2016, n. 50";

VISTO il D. Lgs. 30.03.2001, n. 165 e successive modificazioni, recante "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche", ed in particolare gli articoli 14, comma 1; 16, comma 1, lettera b); 17, comma 1, lettera b);

VISTO il Decreto Direttoriale 31 agosto 2018, n. 580, registrato dalla Corte dei Conti in data 5 ottobre 2018, al n. 1-3177, che attribuisce alla dott.ssa Sabrina Mingarelli l'incarico di Dirigente ad interim del Servizio I della Direzione generale Archivi;

VISTO, inoltre, il Decreto del Segretario generale n. 404 del 4/12/2018, relativamente all'art. 2, che recita "Sono avvocate al Segretario generale, sino alla data del 31.12.2018, le funzioni di competenza del Direttore Generale Archivi del ministero per i beni e le attività culturali";

VISTO, inoltre, il Decreto del Segretario generale n. 407 del 4/12/2018 relativamente all'art. 2, comma 2, che recita: "Per quanto riguarda l'accordo-quadro tra la Direzione Generale Archivi e ALES S.p.A. sottoscritto in data 20 dicembre 2017 e il successivo "Atto aggiuntivo" avente per oggetto l'estensione temporale del predetto accordo al 31 dicembre 2021, la dottoressa Sabrina Mingarelli è autorizzata, sulla base delle evidenze istruttorie agli atti della Direzione Generale, a utilizzare, entro l'anno in corso, previa



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE ARCHIVI

Servizio I – Organizzazione e funzionamento

IL DIRIGENTE *ad interim*

verifica dell'offerta economica della Soc. ALES S.p.A. l'importo disponibile in termini di "residui di lett. F";

CONSIDERATO che ALES, ai termini del nuovo statuto, approvato con D.M. 28.07.2017, è sottoposta alla vigilanza in via esclusiva del Mibact e che il Mibact esercita su di essa i diritti dell'azionista, in conformità al modello dell'in house providing, di modo che la detta società è soggetta all'attività di indirizzo e controllo analogo da parte della Direzione generale Bilancio del Mibact (cfr. articolo 1, comma 2 dello statuto approvato il 28 luglio 2017);

CONSIDERATO altresì che, ai termini dell'articolo 3 dello statuto, la detta società ALES svolge, prevalentemente per il Mibact e secondo le direttive e gli indirizzi vincolanti forniti dallo stesso, l'esercizio di attività intese, tra l'altro, allo svolgimento di:

- servizi generali amministrativi, di informatizzazione gestionale, di assistenza e sviluppo informatico etc. e servizi tecnici di supporto alle attività del Mibact e delle sue strutture periferiche, richiesti o contemplati da convenzioni o da specifiche direttive del Mibact (articolo 3, comma 2, lettera l) dello statuto;

- servizi di supporto operativo all'attività di catalogazione ed inventariazione a supporto del Mibact, ivi compresa la gestione e l'aggiornamento di sistemi informativi e di banche dati on line (articolo 3, comma 2, lettera m), dello statuto);

CONSIDERATO che le attività di supporto svolte da ALES per conto della Direzione generale Archivi e degli uffici periferici dipendenti da essa dipendenti rientrano tra quelle previste dall'articolo 3, comma 2, lettere l) e m), dello statuto;

VISTO l'atto di indirizzo nei confronti della Ales S.p.A. di cui al decreto del Direttore generale Bilancio del 24.01.2017, concernente i "Parametri di congruità economica dei servizi svolti presso il Mibact";

TENUTO CONTO del disposto di cui all'articolo 192 del D. Lgs. n. 50/2016, ai fini della prosecuzione, in affidamento diretto ad ALES, società in house, dei servizi di supporto sopra specificati;

VISTO il Comunicato del Presidente dell'ANAC del 03.08.2016, in base al quale le Amministrazioni aggiudicatrici o gli Enti aggiudicatori, nelle more della definizione da parte di detta Autorità, delle modalità e dei criteri per effettuare la verifica della sussistenza, in quelli tra essi che ne fanno richiesta, dei requisiti necessari per la loro iscrizione nell'apposito elenco previsto dal comma 1 dell'articolo 192 del D. Lgs. n. 50/2016, ai fini della effettuazione di affidamenti diretti alle proprie società in house, possono procedere ai menzionati affidamenti diretti sotto la propria responsabilità;

VISTO, ancora, il D. Lgs. 19.08.2016, n. 175, modificato dal D. Lgs. 17.06.2017, n. 100, ed in particolare gli articoli 4, 16, e 21 a termini dei quali le società in house:

devono avere come "oggetto sociale esclusivo una o più attività" tra quelle indicate all'articolo 4, comma 2, lettere a), b), d) e e), e tra queste può essere ricompresa la "autoproduzione di beni o servizi strumentali all'Ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento"[v. art. 4, comma 2, lettera d);



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE ARCHIVI

Servizio I – Organizzazione e funzionamento

IL DIRIGENTE *ad interim*

- devono operare “in via prevalente con gli Enti costituenti o partecipanti o affidanti” e che tale prevalenza deve essere stabilita negli statuti delle società stesse, mediante la previsione espressa che “oltre l’80% del loro fatturato sia effettuato nello svolgimento dei compiti ad esse affidati dall’Ente pubblico o dagli Enti pubblici soci e che la produzione ulteriore rispetto al suddetto limite di fatturato sia consentita solo a condizione che la stessa permetta di conseguire economie di scala o altri recuperi di efficienza sul complesso dell’attività principale della società”(v. art. 16, commi 3 e 3-bis);

- devono provvedere, qualora “già costituite all’atto dell’entrata in vigore” del D. Lgs. n. 175/2016, ad adeguare i propri statuti entro il 31.07.2017 (v. art. 26, comma 1, come modificato dal D. lgs. n. 100/2017);

VISTO l’accordo quadro concluso il 27.11.2017 tra la Direzione Generale Archivi e ALES S.p.A. approvato con decreto direttoriale n. 821 del 27.11.2017, registrato dalla Corte dei Conti il 15.12.2017 al n. 2341, per l’erogazione di servizi per il pubblico, finalizzati alla riproduzione digitale di materiale archivistico ed all’accoglienza, informazione ed orientamento dell’utenza, ai sensi dell’articolo 117, comma 2, lettere b) ed e), del D. Lgs. 22.01.2004, n. 42, per il miglioramento della fruizione del patrimonio archivistico e della capacità organizzativa e gestionale della Direzione generale Archivi e degli Istituti archivistici, cui è stato attribuito il valore stimato di € 3.267.198,92;

VISTO il primo contratto attuativo per l’affidamento di “Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il miglioramento della fruizione, conservazione, informatizzazione e digitalizzazione del patrimonio archivistico e per il rafforzamento della capacità organizzativa e gestionale per la Direzione generale Archivi e per gli Archivi di Stato del Lazio, Sardegna, Lombardia e Veneto” per il periodo dal 20.12.2017 al 31.08.2018, sottoscritto in forma elettronica in data 20 dicembre 2017 tra la Direzione Generale per gli Archivi e la ALES ARTE LAVORO E SERVIZI S.p.A., approvato con decreto direttoriale rep. n. 993 del 21 dicembre 2017 per l’importo complessivo di € 519.582,63;

VISTA la determinazione a contrarre rep. n. 4682 del 9 luglio 2018, con la quale, in attuazione del richiamato accordo quadro, sono state avviate le procedure per la stipula di un secondo contratto attuativo per l’affidamento di servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il miglioramento della fruizione del patrimonio archivistico e il rafforzamento della capacità organizzativa e gestionale per la Direzione generale Archivi e per gli Archivi del Lazio, Sardegna, Lombardia e Veneto (periodo dal 1.9.2018 al 31.12.2019);

VISTO il secondo contratto attuativo, sottoscritto in forma elettronica in data 10 luglio 2018 tra la Direzione Generale Archivi e la Soc. ALES S.p.A., approvato con decreto direttoriale rep. n. 724 del 11.10.2018 registrato dalla Corte dei Conti il 13.11.2018 al n. 3363, per l’affidamento di “Servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il miglioramento della fruizione, conservazione, informatizzazione e digitalizzazione del patrimonio archivistico e per il rafforzamento della capacità organizzativa e gestionale per la Direzione generale Archivi e per gli Archivi di Stato del Lazio, Sardegna, Lombardia e Veneto” per il periodo dal 01.09.2018 al 31.12.2019 per l’importo complessivo di € 1.027.205,14;



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE ARCHIVI

Servizio I – Organizzazione e funzionamento

IL DIRIGENTE *ad interim*

VISTO l'atto aggiuntivo all'accordo quadro sottoscritto dalla Direzione generale Archivi e dalla Società ALES S.p.A. in data 29 ottobre 2018, approvato con decreto direttoriale rep. n. 827 del 29 ottobre 2018, registrato dalla Corte dei Conti il 13 novembre 2018 al n. 1-3362, avente ad oggetto l'estensione temporale della validità del citato accordo quadro al 31 dicembre 2021 per il valore rideterminato di € 1.720.351,15, fermo restando tutte le altre condizioni;

TENUTO CONTO delle risorse finanziarie disponibili sul capitolo 7676, iscritto al centro di responsabilità amministrativa Direzione Generale Archivi, dello stato di previsione della spesa del Ministero per i Beni e le Attività Culturali, per l'anno finanziario 2018 e per il triennio 2018/2020 ed in particolare della somma di € 2.218.941,92 (residui di lettera F), proveniente dallo stanziamento di bilancio 2017, compresa nel valore stimato dell'accordo quadro sopra richiamato;

VISTA la nota n. 1931 del 31 gennaio 2018, con la quale è stata chiesta, al competente Ufficio centrale del Bilancio, la conservazione della somma di € 2.218.941,92 finalizzata alla copertura di contratti attuativi con ALES S.p.A., che questa Direzione Generale può definire sulla base dei principi generali indicati nell'accordo quadro citato, per l'affidamento di attività relative ai servizi per la fruizione, conservazione, informatizzazione e digitalizzazione del patrimonio archivistico;

VISTA la nota n. 4049 del 14 febbraio 2018, con la quale l'Ufficio centrale del bilancio presso questo Ministero ha comunicato di aver provveduto ad effettuare le operazioni per la conservazione dei residui di stanziamento - € 2.218.941,92 - del capitolo 7676 p.g. 2, evidenziando che la somma deve essere oggetto di impegno di spesa entro il 31 dicembre 2018 a fronte di idonea documentazione attestante il perfezionamento delle previste obbligazioni giuridiche;

VISTO il decreto direttoriale rep. n. 291 del 14 maggio 2018, registrato dalla Corte dei Conti il 18 giugno 2018 al n. 2254, con il quale è stata accertata la somma complessiva, da conservarsi in conto residui dell'anno 2017, riferita al capitolo 7676, di € 2.620.171,05 in cui è compresa la somma di € 2.218.941,92 classificata come residuo di lettera F da conservarsi per l'A.F. 2018;

VISTA la nota n. 16924 del 15.10.2018 con la quale la Direzione generale Archivi ha richiesto articolata offerta per l'erogazione dei servizi sopra indicati;

VISTA la nota n. 4926 del 15.11.2018, con la quale la Ales S.p.A. ha trasmesso l'offerta richiesta;

CONSIDERATO che dall'esame della tabella costi proposta da ALES risulta la congruità dei costi medesimi in quanto calcolati nel rispetto di quanto prescritto dal Direttore generale Bilancio all'articolo 4 del proprio atto di indirizzo del 24.01.2017;

in particolare, i costi relativi al personale corrispondono: alle clausole contrattuali in materia di trattamento economico, contenute nel vigente CCNL del settore commercio, applicato ai rapporti di lavoro costituiti presso ALES;

all'ammontare di detto costo, che costituisce la voce più significativa e consistente dell'offerta formulata da ALES, sommato ai costi, conseguenti ed ulteriori, per l'assicurazione del personale impiegato nell'erogazione dei servizi richiesti, la corresponsione dei buoni pasto a detto personale ecc., che assomma, complessivamente ad



Ministero per i beni e le attività culturali

DIREZIONE GENERALE ARCHIVI

Servizio I – Organizzazione e funzionamento

IL DIRIGENTE *ad interim*

€ 626.268,73 oltre IVA per l'anno 2020, e ad € 631.252,80 oltre IVA per l'anno 2021, ALES ha apportato un incremento, a titolo di utile di impresa, pari all'1.5%;

la soglia d'utile d'impresa, fissata all'1,5% dei costi complessivamente considerati, risulta oggettivamente conveniente per l'Amministrazione, posto che corrisponde alla soglia massima fissata dell'articolo 5 del richiamato atto d'indirizzo del 24.01.2017;

secondo la consolidata giurisprudenza, laddove la richiesta di offerta non preveda una percentuale minima di lucro d'impresa, né sussistano previsioni normative in tal senso, non può ravvisarsi anomalia nell'offerta se non in mancanza assoluta di utile (TAR Sicilia, Catania, Sezione III, 05.09.2007, n. 1393), non potendosi trascurare che l'accettazione di un margine ridotto di utile possa corrispondere a una strategia imprenditoriale volta ad acquisire o mantenere quote di mercato o ad acquisire requisiti tecnici per poter continuare a partecipare alle gare (cfr., ex multis, Consiglio di Stato, Sezione III, 22.01.2016, n. 211; 10.11.2015, n. 5128; Sezione IV, 26.02.2015, n. 963 e 23.07.2012, n. 4206; Sezione VI, 16.01.2009, n. 215);

VISTA la nota prot. n. 20504 del 7.12.2018 con la quale la Direzione generale Archivi ha accettato l'offerta formulata dalla Società ALES S.p.A., comunicando nel contempo che l'offerta economica dovrà essere rapportata, ai fini della stipula del contratto, alle risorse finanziarie disponibili sul pertinente capitolo di spesa 7676 p.g. 2 – residui di lett. F;

CONSIDERATO che il Comitato per l'esercizio di controllo analogo nei confronti della Società ALES S.p.A., con nota prot. n. 14650 del 18.12.2018, ha espresso parere favorevole alla sottoscrizione, da parte della stessa Società, dell'atto aggiuntivo al secondo contratto attuativo del 10 luglio 2018, relativo all'erogazione dei servizi per il periodo dal 01.01.2020 al 30.06.2021;

VISTA la determinazione a contrarre rep. n. 1099 del 19.12.2018, con la quale, in attuazione del richiamato accordo quadro e del successivo atto aggiuntivo, sono state avviate le procedure per la stipula di un atto aggiuntivo al secondo contratto attuativo per l'affidamento di servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il miglioramento della fruizione del patrimonio archivistico e il rafforzamento della capacità organizzativa e gestionale per la Direzione generale Archivi e per gli Archivi del Lazio, Sardegna, Lombardia e Veneto (periodo dal 01.01.2020 al 30.06.2021);

RILEVATA l'esigenza di procedere all'approvazione del suddetto atto a norma di legge;

VISTA la deliberazione 25.10.2011 n. 23, con la quale la Corte dei Conti – Sezione centrale controllo di legittimità sugli atti del Governo e delle Amministrazioni dello Stato – ha confermato, alla luce di sue precedenti pronunce e della giurisprudenza del Consiglio di Stato, che, nell'attuale quadro normativo, non sussiste alcun ostacolo a che un contratto sia approvato dallo stesso dirigente che lo ha concluso;

DECRETA:

Art. 1

1. E' approvato l'atto aggiuntivo al secondo contratto attuativo del 10.07.2018 sottoscritto in forma elettronica dalla Direzione generale Archivi e dalla Società ALES S.p.A. in data 20.12.2018, relativo all'accordo quadro del 27.11.2017 come esteso al 31 dicembre 2021

6



Ministero per i beni e le attività culturali
DIREZIONE GENERALE ARCHIVI

Servizio I – Organizzazione e funzionamento

IL DIRIGENTE *ad interim*

dall'atto aggiuntivo del 29.10.2018, avente ad oggetto la prosecuzione nell'erogazione dei "servizi di supporto finalizzati alla realizzazione di progetti per il miglioramento della fruizione, conservazione, informatizzazione e digitalizzazione del patrimonio archivistico e per il rafforzamento della capacità organizzativa e gestionale per la Direzione generale Archivi e per gli Archivi di Stato del Lazio, Sardegna, Lombardia e Veneto" per il periodo dal 1 gennaio 2020 al 30 giugno 2021, per l'importo complessivo di € 941.895,13 oltre IVA, di cui € 626.268,73 oltre IVA per l'anno 2020 e € 315.626,40 oltre IVA per l'anno 2021, posto a carico del capitolo 7676 p.g. 2, residui di lettera F 2017 dello stato di previsione della spesa MiBAC per l'anno finanziario 2018.

Il presente decreto sarà trasmesso ai competenti organi di controllo.

Roma, 20 dicembre 2018

IL DIRIGENTE *ad interim*
Dott.ssa Sabrina Mingarelli